

ICS 07.040

CCS P 85

DB32

江 苏 省 地 方 标 准

DB/T ×××××—××××

# 国土空间全域综合整治绩效 评价规范

Performance evaluation specification for comprehensive  
territorial consolidation

2022—××—××发布

2022—××—××实施

江苏省市场监督管理局 发布

# 目 次

前言 .....	1
1 范围 .....	2
2 规范性引用文件.....	2
3 术语和定义.....	2
4 绩效评价目标与原则.....	2
5 绩效评价方法与内容.....	3
6 绩效评价工作程序.....	4
7 绩效评价结果应用.....	6
8 绩效评价特殊情况处理.....	7
附录 A（规范性）绩效评价指标体系表 .....	8
附录 B（规范性）绩效评价指标说明与评分细则 .....	12
附录 C（规范性）专项评价指标体系表 .....	30
附录 D（规范性）绩效评价工作程序图 .....	32
附录 E（资料性）绩效评价专家评价意见提纲 .....	33
附录 F（资料性）绩效评价报告编写提纲.....	34
附录 G（资料性）部分数据资料获取调查问卷.....	35

# 前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由江苏省自然资源厅提出并归口。

本文件起草单位：江苏省土地学会、江苏省土地开发整理中心、南京大学、江苏省兰德土地工程技术有限公司。

本文件主要起草人：顾迅建、金晓斌、黄强、黄克蓉、郇莉、赵栋、徐大庆、徐翠兰、黎德松、郑丽红、武茂勋、周林雄、孙玉杰、罗秀丽、应苏辰、张晓琳、韩博、孙瑞、赖明华、杜小娅。

# 国土空间全域综合整治绩效评价规范

## 1 范围

本文件规定了国土空间全域综合整治绩效评价的目标与原则、方法与内容、工作程序、结果应用与特殊情况处理。

本文件适用于江苏省范围内由自然资源主管部门批准实施的国土空间全域综合整治项目的绩效评价工作，其他部门或社会主体实施的国土空间全域综合整治项目可参照执行。应依据项目实际情况选择适宜的时点开展绩效评价工作，一般宜为项目验收后的 1-3 年。

## 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有修改单）适用于本文件。

GB/T 33130—2016 高标准农田建设评价规范

GB/T 37072—2018 美丽乡村建设评价标准

## 3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

### 3.1

**国土空间全域综合整治** comprehensive territorial consolidation

以乡镇全部或部分行政村为实施单元，以山、水、林、田、湖、草、村全要素为整治对象，全域开展农用地整治、建设用地整治、生态保护修复和公共空间治理的综合性整治活动。

注：参考《自然资源部关于开展全域土地综合整治试点工作的通知》（自然资发〔2019〕194 号）及《省政府办公厅关于转发省自然资源厅〈江苏省国土空间全域综合整治方案〉的通知》（苏政办发〔2020〕26 号）中关于全域土地综合整治及国土空间全域综合整治的定义。

### 3.2

**国土空间全域综合整治项目绩效评价** performance evaluation for comprehensive territorial consolidation

依据合理的评价原则，选取适宜的评价指标，运用科学的评价方法，对预先确定的国土空间全域综合整治项目绩效目标实现程度所进行的综合性评价过程，包括主体评价（底线评价、基础评价和修正评价）和辅助评价（特色评价和专项评价）。

## 4 绩效评价目标与原则

### 4.1 目标

4.1.1 评价项目的整治任务、整治指标、整治布局、整治建设等的合规性和合理性。

4.1.2 评价项目的整体产出、综合效益、群众满意度等的科学性和成效性。

- 4.1.3 评价项目的工作机制、整治理念、组织方式、技术运用等的创新性和特色性。
- 4.1.4 评价项目的不同乡村发展目标实现程度，衡量现实状态较理想状态的差距。

## 4.2 原则

- 4.2.1 导向性。应依据评价目标形成科学的评价导向，并围绕整治任务选择适宜的表征指标。
- 4.2.2 实用性。评价应具有可操作性，评价结果能为决策者提供依据，为社会提供有效服务。
- 4.2.3 可比性。面向不同评价对象，评价应具有一定的可比性。
- 4.2.4 可验证性。不同的评价主体按照同一方法对同一评价对象的评价应该得到相似的结果。
- 4.2.5 定性与定量评价结合。为科学开展评价工作，对具有客观数据支撑和合理方法计算的指标，应实现定量评价；若存在评价指标模糊复杂或难以计算的情况，可采用定性描述辅助评价的方式，也可借助专家打分实现定性转定量评价的方式。

## 5 绩效评价方法与内容

### 5.1 方法

- 5.1.1 目标比较法。将国土空间全域综合整治的实际效果与预期目标进行比较，分析完成目标或未完成目标的原因，从而评价项目绩效水平。
- 5.1.2 专家评议法。对专业性强，难以直接量化的指标，可以邀请相关专家参与评价。专家充分掌握项目情况后，根据自己的专业判断，给出相应的指标分值。
- 5.1.3 资料查阅法。通过查阅项目建设管理和后期利用的相关资料，包括规划设计文件、建设管理文件、施工检验资料、地方统计资料等，获取有关评价指标的数据并开展绩效评价。
- 5.1.4 问卷调查法。通过设计不同形式的调查问卷，在一定范围内发放、收集并分析调查问卷，开展绩效评价。
- 5.1.5 横向比较法。将评价对象与建设条件、目标相似的国土空间全域综合整治项目进行横向比较，分析并判断绩效评价的结果。
- 5.1.6 实地访谈法。借助实地调查、资料收集、部门访谈、人员座谈等形式，获取项目基础信息与数据，为开展绩效评价提供支撑。

注：参考 GB/T 33130-2016 关于高标准农田建设评价方法选取和适用范围的要求。

### 5.2 内容

#### 5.2.1 主体评价

主体评价指标体系应符合附录 A。主体评价包括以下评价方式：

- 底线评价。指依据国土空间全域综合整治政策文件关于负面清单的描述，对国土空间全域综合整治项目开展的合规性评价过程，包括数量管控评价、质量管控评价和其他管控评价。具体评价指标应符合附录 B.1。该类评价不设置权重，所有参评项目应在完成底线评价后，开展后续评价工作，如存在某个不合格指标，即可认为底线评价为不合格。
- 基础评价。指在国土空间全域综合整治项目实施后，对其产生的成绩与效益进行的综合性评价过程，包括生产效益水平、生态效益水平、生活效益水平、投入目标评价、产出目标评价和公众满意度评价。具体评价指标应符合附录 B.2。开展基础评价应综合项目规模、建设现状、本底特色等完成指标遴选和权重确定工作。相关指标类型和权重建议范围应符合附录 A。

——修正评价。指在基础评价的基础上，依据国土空间全域综合整治政策文件正面表现和负面清单的相关描述，对基础评价结果进行的修正性评价过程，包括正面加分和负面减分。其中，正面加分最多可加 10 分，负面减分最多可减 10 分。具体评价指标应符合附录 B.3。

### 5.2.2 辅助评价

辅助评价中，参评项目应依据实际需求选择开展，评价得分不计入总分。辅助评价包括以下评价方式：

- 特色评价。指在国土空间全域综合整治项目建设完成后，针对其工作机制、整治做法和实施模式的特色性评价过程，包括产业提升发展、生态环境保护、乡土文化保护、人居环境改善和制度管理创新。具体评价指标应符合附录 B.4。
- 专项评价。指对不同乡村发展目标，依据相关政策文件的具体要求，开展的目标实现程度评价。专项评价包括乡村振兴建设完成度和美丽乡村建设完成度评价，其中美丽乡村建设完成度评价应符合 GB/T 37072-2018 的要求，具体指标体系及指标权重的建议范围应符合附录 C。

## 6 绩效评价工作程序

### 6.1 组织阶段

#### 6.1.1 确立评价组织机构

评价组织机构一般由县（市、区）级自然资源主管部门确立，负责评价工作的统筹领导及组织协调，制定评价工作方案，组建评价专家小组，监督评价工作开展，确定评价结果和审核评价报告。

#### 6.1.2 制定评价工作方案

评价组织机构制定评价工作方案，对评价方式、组织、内容、范围、时间、流程等做出具体安排。评价工作方案内容应包括目标任务、基本方法、进度安排、人员安排、经费预算等。

#### 6.1.3 组建评价专家小组

评价专家小组应具备自然资源、农业农村、生态环境、水利工程、城乡建设、财务审计等专业背景。评价专家小组应在审阅资料、听取汇报、实地踏勘和座谈访谈的基础上独立开展评价工作，根据评价结果形成评价意见。专家评价意见提纲参见附录 E。

### 6.2 准备阶段

#### 6.2.1 基础评价资料收集

##### 6.2.1.1 项目过程性资料包括：

- 项目立项和设计文件。包括可行性研究文件、立项批复文件、规划设计文件、设计变更文件等；
- 项目工程施工文件。包括施工招投标文件、合同文件、施工实施方案、工程质量评定资料等；
- 项目验收和管理文件。包括综合验收资料、工程结算报告、工程复核报告、工程审计报告、运行管理文件、项目信息入库情况等。

#### 6.2.1.2 现状调查资料包括：

- 自然资源调查数据。包括地形、地貌、土壤、水文、生态环境等；
- 社会经济调查数据。包括行政区划、人口情况、经济发展情况、设施配套情况、民风民俗情况等；
- 土地利用现状调查数据。包括各类用地的面积、位置、质量等，如耕地利用情况、耕地质量现状、建设用地利用情况等；
- 土地权属调查数据。包括土地权属现状调查、土地流转意愿调查、土地权属调整意愿调查等。

6.2.1.3 公众参与情况。包括在规划设计、工程实施和结果验收阶段的公众听证情况、公示公告情况、意见征询情况、社会监督情况等。

6.2.1.4 公众满意度调查。包括项目建设成效满意度和组织管理满意度。

### 6.2.2 评价资料整理与补充

在评价专家明确评价依据的基础上，将评价资料按底线评价、基础评价、修正评价、特色评价和专项评价进行梳理归类，并由专家分析评价资料的充分性、准确性和可靠性。若评价资料不能满足绩效评价要求，应进行补充调查与收集，并对存疑资料进行现场核实。

## 6.3 评价阶段

### 6.3.1 指标选取与体系构建

评价专家应依据项目类型、项目规模、建设现状和本底特点等实际情况，再次结合评价指标权重建议范围确定评价指标权重，构建国土空间全域综合整治项目绩效评价体系。

国土空间全域综合整治项目绩效评价体系应包括底线评价、基础评价和修正评价。如地方确有总结整治实施模式的需求，建议开展特色评价；如地方确有衡量乡村发展目标实现度的需求，建议开展专项评价。评价指标的量化方法应符合附录 B。

### 6.3.2 指标权重确定

在国土空间全域综合整治项目绩效评价体系确立的基础上，评价专家依据专家打分法、层次分析法和熵值法等方法确立评价指标的权重值。

### 6.3.3 评价结果计算

对每个评价对象而言，国土空间全域综合整治项目绩效评价结果的计算公式如下：

$$F = \sum_{i=1}^g A_i \times a_i + \sum_{m=1}^l B_m - \sum_{n=1}^e C_n$$

式中： $F$ ——绩效评价总分值；

$A_i$ ——第 $i$ 个指标得分；

$a_i$ ——第 $i$ 个指标权重；

$g$ ——指标个数；

$B_m$ ——第 $m$ 个加分项目的分值；

$l$ ——加分项的项数；

$C_n$ ——第 $n$ 个减分项目的分值；

$e$ ——减分项的项数。

绩效评价结果满分为 100 分，分为良好、合格和不合格三个等级。其中，在通过底线评价的基础上，绩效评价结果介于 80 分~100 分的可判定为良好等级；绩效评价结果介于 60

分~79 分的可判定为合格等级；绩效评价结果小于 60 分或未通过底线评价的应判定为不合格等级。

#### 6.3.4 评价报告编写

评价组织机构应对评价程序、评价资料、评价打分、评价结论等方面进行审查，提出评价报告编写可行性意见和建议。评价专家基于绩效评价结果，结合前期资料收集、调研意见收集、专家评价打分、评价意见收集等评价流程完成结果表格填写，编写国土空间全域综合整治项目绩效评价报告。

绩效评价报告应包括项目基本情况、工作组织与程序、评价指标选择与体系构建、底线评价分析、基础评价分析、修正评价分析、特色评价分析、专项评价分析、绩效评价结果与分析、结论与建议、附件等内容。绩效评价报告编写提纲参见附录 F。绩效评价报告应内容真实、层次分明、逻辑清楚、用词准确，项目负责人和评价专家均应签字盖章。

注：参考 GB/T 37072-2018 关于美丽乡村建设评价程序的要求。

### 7 绩效评价结果应用

7.1 依据底线评价结果，明确国土空间全域综合整治项目是否满足合格要求，所有参评项目应在完成底线评价后开展后续评价，未通过底线评价的，地方行政主管部门应限期整改。

7.2 依据绩效评价结果，明确国土空间全域综合整治项目整体效益，分析不同维度存在的问题，并提出改进措施。上级行政主管部门可将绩效评价结果作为年度预算编制的参考依据。

7.3 依据特色评价结果，明确地方开展国土空间全域综合整治项目的实践模式，总结并形成可参考、可复制的经验模板，采用适宜形式宣传和推广。

7.4 依据专项评价结果，明确不同需求导向的乡村发展目标实现程度和未来整治项目建设的导向。

7.5 国土空间全域综合整治项目完成评价工作后，相关评价结果（如底线评价、基础评价、修正评价、特色评价和专项评价）、绩效评价报告和绩效评价报告附件等结果应及时向上级行政主管部门备案并归入信息化数据库统一存储。

### 8 绩效评价特殊情况处理

8.1 评价过程中发现下列情形的，可视为特殊情况：

- 不配合评价小组工作，拒不提供有关资料，或提供虚假资料，或采取弄虚作假欺骗评价组的，或阻碍、拖延评价工作的；
- 逾期不报送的或未按绩效评价规程开展评价工作的；
- 底线评价为不合格的。

8.2 如果出现 8.1 中所述情形，评价结果应认定为不合格。评价专家小组应在专家评价意见中说明出现的具体情况。



附 录 A  
(规范性)  
绩效评价指标体系表

绩效评价指标体系表见表 A.1。

表 A.1 绩效评价指标体系表

评价类型	目标层	目标层权重	准则层	准则层权重	指标层	最终指标权重	指标单位	指标得分	指标层权重建议范围	乡村振兴目标	美丽乡村目标		
底线评价	-	-	数量管控	-	新增耕地面积比例	-	%		-				
					新增永久基本农田面积比例	-	%		-				
					节余建设用地指标	-	亩		-				
			质量管控	-	永久基本农田质量	-	等		-		-		
					其他管控	-	历史文脉保护	-	-		-		-
			违法用地情况	-			-		-		-		
			生态红线冲突	-			-		-		-		
			公众参与意愿	-			-		-		-		
			建设方向合规性	-			-		-		-		
是否合格（是/否）									-				
基础评价	生产效益水平	0.25	农用地高质量集中连片	0.25	耕地质量平均利用等别提高数		等		0.20-0.30				
					耕地平均斑块面积提升量		亩		0.20-0.30				
					高标准农田面积提升量		亩		0.10-0.25	√			
					耕地连通度提高量		-		0.20-0.30				
			建设用地节约集约利用	0.25	增减挂钩指标节余规模		亩		0.20-0.40				
					低效建设用地再开发规模		亩		0.20-0.40		√		
					零星村庄建设用地减少率		%		0.20-0.40		√		
			流量空间配置	0.15	增减挂钩指标规模占现状建设用地比例		%		0.30-0.70	√	√		
					增减挂钩指标用于基础设施建设比例		%		0.30-0.50		√		
			土地流转情况	0.15	土地经营权流转比例		%		0.20-0.50	√			
					土地规模化经营规模占农用地比例		%		0.20-0.30				
					引入社会经营主体个数		个		0.15-0.25	√			

表 A.1 绩效评价指标体系表（续）

评价类型	目标层	目标层权重	准则层	准则层权重	指标层	最终指标权重	指标单位	指标得分	指标层权重建议范围	乡村振兴目标	美丽乡村目标
			经济综合发展潜力	0.20	农村集体经济收入增长率		%		0.20-0.40	√	√
					人均纯收入增长率		%		0.20-0.40	√	√
					新兴业态数量		个		0.10-0.30		
					农业新兴科技运用情况		-		0.15-0.30		
					绿色发展理念运用情况		-		0.15-0.30		√
			生态空间布局优化	0.25	新增林地面积		亩		0.20-0.35		
					新增河湖水面面积		亩		0.20-0.35		
					新增草地面积		亩		0.20-0.35		
			生态环境质量提高	0.30	河湖水系连通性		-		0.20-0.35	√	√
					植被覆盖提升率		%		0.20-0.35	√	
					河塘沟岸整洁性		-		0.20-0.35		
			生态结构稳定提升	0.25	生态用地面积占比		%		0.20-0.50	√	√
					生态空间连通度提高量		-		0.40-0.50		√
			生态文明理念落实	0.20	生态文明理念宣传度		-		0.30-0.70	√	√
					生态友好型产业发展现状		-		0.30-0.70		√
	生活效益水平	0.25	乡风文明与文化保护	0.30	（非）物质遗产保护现状		-		0.20-0.40	√	√
					村规民约制定情况		-		0.20-0.40	√	√
					农村建筑特色风貌		-		0.20-0.40	√	√
			公共服务配套情况	0.30	医疗设施覆盖率		%		0.20-0.40		
					教育设施覆盖率		%		0.20-0.40		
					文化体育设施覆盖率		%		0.20-0.40		√
			基础设施建设情况	0.40	卫生厕所普及率		%		0.10-0.25	√	√
					自来水覆盖率		%		0.10-0.25	√	√
					供电设施覆盖率		%		0.10-0.25	√	√
					硬化道路覆盖率		%		0.10-0.25	√	
					污水处理设施覆盖率		%		0.10-0.25		√

表 A.1 绩效评价指标体系表（续）

评价类型	目标层	目标层权重	准则层	准则层权重	指标层	最终指标权重	指标单位	指标得分	指标层权重建议范围	乡村振兴目标	美丽乡村目标
	投入目标评价	0.10	资金投入水平	0.60	垃圾处理覆盖率		%		0.10-0.25		√
					预算投入资金完成率		%		0.25-0.35		
					资金实际到位率		%		0.10-0.20		
					资金实际支出率		%		0.10-0.20		
					专款资金专用率		%		0.10-0.30		
					社会资本投资占比		%		0.25-0.40		
			建设管理水平	0.40	工程信息报备情况		-		0.15-0.35	√	
					整治项目覆盖率		%		0.15-0.35		√
					管理制度健全性		-		0.15-0.35	√	√
					管理监督规范性		-		0.15-0.35	√	√
	产出目标评价	0.10	资金目标进度	0.30	预期项目收益总额		万元		1.00		
			数量目标进度	0.30	农用地整治项目完成率		%		0.15-0.35		√
					建设用地整治项目完成率		%		0.15-0.35		
					生态保护修复项目完成率		%		0.15-0.35		
					公共空间治理项目完成率		%		0.15-0.35		
			质量目标进度	0.25	项目质量合格率		%		1.00		
			工期目标进度	0.15	项目实际完工率		%		1.00		
	公众满意度评价	0.05	项目建设满意程度	0.50	经济发展满意程度		-		0.20-0.40		
					生活条件满意程度		-		0.20-0.40		
					生态环境满意程度		-		0.20-0.40		
			组织过程满意程度	0.50	人员工作办事效率		-		0.40-0.60		√
					人员工作办事态度		-		0.40-0.60		√

表 A.1 绩效评价指标体系表（续）

评价类型	目标层	目标层权重	准则层	准则层权重	指标层	最终指标权重	指标单位	指标得分	指标层权重建议范围	乡村振兴目标	美丽乡村目标	
修正评价	-	-	正面加分	-	积极拓展投融资渠道		-		-			
					设立农户多元参与渠道		-		-			
					设立创新管理实施机制		-		-			
					引进国内外先进技术理念		-		-			
					区域发展贡献程度		-		-			
					其他提名、奖励、荣誉等		-		-			
			负面减分	-	发生违法违纪事件		-		-			
					出现重大权属纠纷		-		-			
					信访举报经查属实		-		-			
					发生重大质量安全事故		-		-			
绩效评价总分（含基础评价、修正评价）								-				
特色评价	特色亮点突出	1.00	产业提升发展	0.20	产业定位与特色		-		0.25-0.45			
					产业知名度		-		0.20-0.35			
					产业带动作用		-		0.25-0.50			
					产业发展环境		-		0.15-0.30			
					产业融合发展		-		0.10-0.25			
			产业提升发展总分						-			
			生态环境保护	0.20	生态整治工程投入资金占比		%		0.35-0.50			
					生态整治理念创新性		-		0.15-0.35			
					生态整治方案体系性		-		0.15-0.35			
					生态环境质量成效		-		0.25-0.40			
			生态环境保护总分						-			
			乡土文化传承	0.20	乡土文化保护投入资金占比		%		0.35-0.50			
					乡村风貌保存现状		-		0.20-0.35			
					乡土文化传承成效		-		0.25-0.35			
					乡土文化宣传成效		-		0.05-0.15			

表 A.1 绩效评价指标体系表（续）

评价类型	目标层	目标层权重	准则层	准则层权重	指标层	最终指标权重	指标单位	指标得分	指标层权重建议范围	乡村振兴目标	美丽乡村目标	
					乡土文化利用现状		-		0.15-0.35			
			乡土文化传承总分							-		
			人居环境改善	0.20	人居环境改善投入资金占比		%		0.25-0.45			
					人居环境现状		-		0.25-0.45			
					基础设施现状		-		0.15-0.35			
					公共服务与社会保障		-		0.15-0.35			
			人居环境改善总分							-		
			制度管理创新	0.20	多元主体参与情况		-		0.25-0.45			
					制度政策设立情况		-		0.10-0.20			
					资金保障机制建设情况		-		0.25-0.50			
					组织机构建立情况		-		0.10-0.15			
					信息化平台建设情况		-		0.20-0.35			
			制度管理创新总分							-		

附 录 B  
(规范性)  
绩效评价指标说明与评分细则

**B.1 底线评价指标说明与评分细则**

**B.1.1 数量管控**

**B.1.1.1 新增耕地面积比例**

新增耕地面积比例的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价整治区域范围内新增耕地面积是否符合国土空间全域综合整治政策文件要求。

(b) 该指标计算方法为：整治区域新增耕地面积比例=（整治区域内整治后耕地面积-整治区域内整治前耕地面积）/整治区域内整治前耕地面积×100%，若新增耕地面积比例小于 5%，即评定该指标结果为不合格。

**B.1.1.2 新增永久基本农田占调整比例**

新增永久基本农田占调整比例的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价整治区域新增永久基本农田占调整比例是否符合国土空间全域综合整治政策文件要求。

(b) 该指标计算方法为：整治区域新增永久基本农田占调整比例=（新划定的永久基本农田面积-调整的永久基本农田面积）/调整的永久基本农田面积×100%，若整治区域新增永久基本农田占调整比例小于 5%，即评定该指标结果为不合格。

**B.1.1.3 节余建设用地指标**

节余建设用地指标的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价节余建设用地指标是否符合国土空间全域综合整治政策文件要求。

(b) 该指标计算方法为：节余建设用地指标=整治区域范围内整治前建设用地面积-整治区域范围内整治后建设用地面积，若节余建设用地指标小于 0，即评定该指标结果为不合格。

**B.1.2 质量管控**

**B.1.2.1 永久基本农田质量**

永久基本农田质量的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价永久基本农田质量利用等别变化情况是否符合国土空间全域综合整治政策文件要求。

(b) 该指标主要通过整治后或新划定的永久基本农田平均耕地质量利用等别现状来衡量，若整治后永久基本农田平均耕地质量利用等别降低，或新划定的永久基本农田耕地质量利用等别低于调整前的，即评定该指标结果为不合格。

**B.1.3 其他管控**

**B.1.3.1 历史文脉保护**

历史文脉保护的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治范围内，对历史文化、传统风貌、文化遗产等保护情况。

(b) 该指标主要依据实地调研、座谈访谈、问卷调查（具体内容参见附录 G）等，充分了解并定性评价国土空间全域综合整治项目关于历史文脉保护的做法，若出现破坏文物古迹、破坏乡村风貌、重点保护乡村私自拆建等现象，即评定该指标结果为不合格。

**B.1.3.2 违法用地情况**

违法用地情况的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治范围内，相关用地的合法合规性，及对违法用地的处理情况。

(b) 该指标主要依据实地调研、座谈访谈、问卷调查（具体内容参见附录 G）等，充分了解并定性评价国土空间全域综合整治项目的违法用地及处理状况，若存在违法用地情况且未及时处理，即评定该指标结果为不合格。

**B.1.3.3 生态红线冲突**

生态红线冲突的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治范围内生态保护红线和生态环境保护的现状。

(b) 该指标主要依据实地调研、座谈访谈、问卷调查（具体内容参见附录 G）、工程竣工验收文件等，充分了解并定性评价国土空间全域综合整治项目是否存在突破生态红线、破坏生态环境砍树挖山填湖、占用耕地搞人造景观等现象，若存在即评定该指标结果为不合格。

#### **B.1.3.4 公众参与意愿**

公众参与意愿的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展过程中的公众参与意愿情况。

(b) 该指标主要依据实地调研、座谈访谈和问卷调查（具体内容参见附录 G）等，充分了解并定性评价国土空间全域综合整治项目是否存在违背公众意愿搞合村并居、大拆大建、群众基础差等情况，若存在即评定该指标结果为不合格。

#### **B.1.3.5 建设方向合规性**

建设方向合规性的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治范围内建设用地的利用现状。

(b) 该指标主要依据实地调研、座谈访谈、问卷调查（具体内容参见附录 G）等，充分了解并定性评价国土空间全域综合整治项目是否存在变相搞房地产开发现象，若存在即评定该指标结果为不合格。

## **B.2 基础评价指标说明与评分细则**

### **B.2.1 农用地高质量集中连片**

#### **B.2.1.1 耕地质量平均利用等别提高数**

耕地质量平均利用等别提高数的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后，耕地质量的变化情况。指标值计算公式为：耕地质量平均利用等别提高数=整治后项目区耕地国家利用等别平均值-整治前项目区耕地国家利用等别平均值。

（b）该指标主要依据整治前后的耕地质量等别年度更新成果，结合工程竣工验收文件确定整治前后项目区耕地国家利用等别平均值，平均值可根据各耕地图斑的面积加权平均求取（保留两位小数）。指标得分=耕地质量平均利用等别提高数/标准值 $\times 100$ ，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.1.2 耕地平均斑块面积提升量**

耕地平均斑块面积提升量的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后，耕地斑块面积的总体提升水平，一定程度反映耕地集中连片现状。指标值计算公式为：耕地平均斑块面积提升量=现耕地总面积/现耕地斑块数-原耕地总面积/原耕地斑块数。

（b）该指标主要依据整治前后的土地利用现状图，结合工程竣工验收文件确定整治前后的耕地面积和图斑数。指标得分=耕地平均斑块面积提升量/标准值 $\times 100$ ，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.1.3 高标准农田面积提升量**

高标准农田面积提升量的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后总体耕地质量水平的提升情况。指标值计算公式为：高标准农田面积提升量=整治后区内高标准农田面积-整治前区内高标准农田面积。

（b）该指标主要依据工程竣工验收文件，确定整治前后区内高标准农田面积。指标得分=高标准农田面积提升量/标准值 $\times 100$ ，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.1.4 耕地连通度指数提高量**

耕地连通度指数提高量的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后，耕地空间的连通程度，一定程度上反映耕地斑块之间的规模化集聚水平。

（b）该指标主要依据国土空间全域综合整治项目开展后的土地利用现状图，借助 Fragstats 软件计算耕地斑块连通度。指标得分=耕地斑块连通度/标准值 $\times 100$ ，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.2.2 建设用地节约集约利用**

#### **B.2.2.1 增减挂钩指标节余规模**

增减挂钩指标节余规模的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后，因增减挂钩指标交易节余带来的村庄建设发展潜力。指标值计算公式为：增减挂钩指标节余规模=整治产生的增减挂钩指标总规模-用于本项目区农村发展的增减挂钩指标。

（b）该指标主要依据工程竣工验收文件确定通过整治产生的增减挂钩指标总规模和用于本项目区农村发展的增减挂钩指标。指标得分=增减挂钩指标节余规模/标准值 $\times 100$ ，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。



### **B.2.2.3 低效建设用地再开发规模**

低效建设用地再开发规模的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后，对村庄内部低效建设用地集约整合利用水平的潜力。

(b) 该指标主要依据工程竣工验收文件，确定整治前后对于村内破旧、空置或废弃存量建设用地进行盘活改造的规模，即为指标值。指标得分=低效建设用地再开发规模/标准值 $\times 100$ ，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.2.2.4 零星村庄建设用地减少率**

零星村庄建设用地减少率的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后，村庄建设用地空间整合与集约利用的水平。指标值计算公式为：零星村庄建设用地减少率=（整治前的建设用地零星图斑面积-整治后的建设用地零星图斑面积）/整治前的建设用地零星图斑面积。

(b) 该指标主要依据整治前后的土地利用现状图，确定整治前后的建设用地零星图斑（规模不大于 5 亩）面积。指标得分=零星村庄建设用地减少率/标准值 $\times 100$ ，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

## **B.2.3 流量空间配置**

### **B.2.3.1 增减挂钩指标规模占现状建设用地比例**

增减挂钩指标规模占现状建设用地比例的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后，以增减挂钩指标为代表的流量空间存量水平。指标值计算公式为：增减挂钩指标规模占现状建设用地比例=增减挂钩指标规模/现状建设用地总面积。

(b) 该指标主要依据整治前后的土地利用现状图，结合工程竣工验收文件确定由复垦产生的增减挂钩指标总规模和现状建设用地总面积。指标得分=增减挂钩指标规模占现状建设用地比例/标准值 $\times 100$ ，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.2.3.2 增减挂钩指标用于农村基础设施建设比例**

增减挂钩指标用于农村基础设施建设比例的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后，以增减挂钩指标为代表的流量空间具体用于农村基础设施建设的情况。指标值计算公式为：增减挂钩指标用于农村基础设施建设比例=增减挂钩指标用于农村基础设施建设规模/增减挂钩指标总规模。

(b) 该指标主要依据整治前后的土地利用现状图，结合工程竣工验收文件确定由复垦产生的增减挂钩指标用于农村基础设施建设的规模和全部复垦增减挂钩指标规模。指标得分=增减挂钩指标用于农村基础设施建设比例/标准值 $\times 100$ ，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

## **B.2.4 土地流转情况**

### **B.2.4.1 土地经营权流转比例**

土地经营权流转比例的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后，农业生产中土地流转经营的比例。指标值计算公式为：土地经营权流转比例=土地经营权流转规模/整治后农用地总面积。

(b) 该指标主要依据整治前后的土地利用现状图，结合工程竣工验收文件确定土地经营权流转规模和整治后农用地总面积。指标得分=土地经营权流转规模占农用地比例/标准值 $\times 100$ ，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.4.2 土地规模化经营规模占农用地比例**

土地规模化经营规模占农用地比例的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后，农业生产中经由承包权流转且开展规模化经营的情况，一定程度反映了农业生产集约化利用水平。指标值计算公式为：土地规模化经营规模占农用地比例=25 亩及以上的农用地斑块总面积/整治后农用地总面积。

（b）该指标主要依据整治后的土地利用现状图，结合工程竣工验收文件确定经营规模在 25 亩及以上的农业产业用地总面积和整治后农用地总面积。指标得分=土地规模化经营规模占农用地比例/标准值×100，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.4.3 引入社会经营主体个数**

引入社会经营主体个数的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后，因社会经营主体的介入而提高的土地流转规模和效益。

（b）该指标主要依据实地调研、座谈访谈、问卷调查（具体内容参见附录 G）等，明确国土空间全域综合整治项目开展后引入的社会经营主体（如龙头企业和种粮大户）个数，即为指标值。指标得分=引入社会经营主体个数/标准值×100，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.2.5 经济综合发展潜力**

#### **B.2.5.1 农村集体经济收入增长率**

农村集体经济收入增长率的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后，农村集体经济体量提升的水平。指标值计算公式为：农村集体经济收入增长率=（整治后的农村集体经济收入-整治前的农村集体经济收入）/整治前的农村集体经济收入。

（b）该指标主要依据实地调研、座谈访谈、问卷调查（具体内容参见附录 G）等，获取地方农村集体经济收入相关数据，充分了解整治前后的农村集体经济收入情况。指标得分=农村集体经济收入增长率/标准值×100，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.5.2 人均纯收入增长率**

人均纯收入增长率的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后，人均收入水平的改善程度。指标值计算公式为：人均纯收入增长率=（整治后的人均纯收入-整治前的人均纯收入）/整治前的人均纯收入。

（b）该指标主要依据相关年份的统计年鉴、实地调研、问卷调查（具体内容参见附录 G）等，确定整治前后的人均纯收入。指标得分=人均纯收入增长率/标准值×100，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.5.3 新兴业态增长量**

新兴业态增长量的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后，因相关新兴业态的引入而提高的经济发展潜力。新兴业态指整治前区内没有或已有但整治后创新的业态类型。

（b）该指标主要依据实地调研、座谈访谈、问卷调查（具体内容参见附录 G）等，明确地方开展国土空间全域综合整治项目后新兴业态数量，即为指标值。指标得分=新兴业态增长量/标准值×100，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.5.4 农业新兴科技运用情况**

农业新兴科技运用情况的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后，为提高农业发展水平而运用的农业新兴科技情况。

(b) 该指标主要依据实地调研、座谈访谈、问卷调查（具体内容参见附录 G）等方式，充分了解农业生产中实际运用的新兴科技种类，并视具体运用情况与成效高低酌情打分，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.5.5 绿色发展理念运用情况**

绿色发展理念运用情况的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后，绿色、低碳和可持续等环境友好型经济发展理念的运用情况。

(b) 该指标主要依据实地调研、座谈访谈、问卷调查（具体内容参见附录 G）等方式，明确整治后经济发展中环境保护、绿色发展等相关理念与措施的实际运用情况。并进行定性评价和专家打分得出该项指标得分，按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.2.6 生态空间布局优化**

#### **B.2.6.1 新增林地面积**

新增林地面积的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后，为提高生态环境质量而新增的林地面积。

(b) 该指标主要依据工程竣工验收文件，确定新增林地面积，即为指标值。指标得分=新增林地面积/标准值 $\times 100$ ，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.6.2 新增河湖水面面积**

新增河湖水面面积的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后，为提高生态环境质量而新增的河湖水面面积。

(b) 该指标主要依据工程竣工验收文件，确定新增河湖水面面积，即为指标值。指标得分=新增河湖水面面积/标准值 $\times 100$ ，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.6.3 新增草地面积**

新增草地面积的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后，为提高生态环境质量而新增的草地面积。

(b) 该指标主要依据工程竣工验收文件，确定新增草地面积，即为指标值。指标得分=新增草地面积/标准值 $\times 100$ ，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.2.7 生态环境质量提高**

#### **B.2.7.1 河湖水系连通性**

河湖水系连通性的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后，河湖水系连通性的改善情况。

(b) 该指标主要依据实地调研及工程竣工验收文件，确定主要的河湖水系是否畅通，若水系畅通且不存在积淤现象，该指标得分即为满分，若存在水系不畅通或积淤现象，则根据实际情况酌情扣分，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.7.2 植被覆盖提升率**

植被覆盖提升率的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后, 整治区内植被覆盖提升情况。指标值计算公式为: 植被覆盖提升率= (整治后植被覆盖率-整治前植被覆盖率)/整治前植被覆盖率。

(b) 该指标主要依据工程竣工验收文件, 确定整治前后的区域内耕地、园地、林地及草地的面积, 植被覆盖率=耕地、园地、林地及草地的面积之和/区域总面积。指标得分=植被覆盖提升率/标准值 $\times 100$ , 标准值为同区域参评项目该指标值的平均值, 该比值不超过 1, 按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.2.7.3 河塘沟岸整洁性**

河塘沟岸整洁性的计算应符合以下要求:

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后, 河塘沟岸整洁性的改善情况。

(b) 该指标主要依据实地调研及工程竣工验收文件, 确定主要的河湖水系、河塘沟岸附近是否存在垃圾乱堆乱放与乱垦乱种的现象, 若不存在即该指标得满分, 若存在则依据实际情况酌情扣分, 按百分制折算。该指标属正向指标。

## **B.2.8 生态结构稳定提升**

### **B.2.8.1 生态用地面积占比**

生态用地面积占比的计算应符合以下要求:

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后生态用地面积的现状, 一定程度上反映生态环境的稳定性。指标值计算公式为: 生态用地面积占比=生态用地面积/整治区域面积。

(b) 该指标主要依据工程竣工验收文件, 确定生态用地(如林地、草地、湿地等具有生态功能的用地)面积和整治区域面积。指标得分=生态用地面积占比/标准值 $\times 100$ , 标准值为同区域参评项目该指标值的平均值, 该比值不超过 1, 按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.2.8.2 生态空间连通度提高量**

生态空间连通度提高量的计算应符合以下要求:

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后, 重要生态空间的连通程度, 一定程度上反映生态环境的结构韧性。指标值计算公式为: 生态空间连通度提高量=整治后生态空间连通度-整治前生态空间连通度。

(b) 该指标主要依据国土空间全域综合整治项目开展前后的土地利用现状图, 借助 Fragstats 软件计算整治前后生态空间(如林地、草地、湿地等具有生态功能的用地)连通度。指标得分=生态空间连通度提高量/标准值 $\times 100$ , 标准值为同区域参评项目该指标值的平均值, 该比值不超过 1, 按百分制折算。该指标属正向指标。

## **B.2.9 生态文明理念落实**

### **B.2.9.1 生态文明理念宣传度**

生态文明理念宣传度的计算应符合以下要求:

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展过程中, 是否秉持并积极宣传生态文明的发展理念。

(b) 该指标主要依据实地调研、座谈访谈、问卷调查(具体内容参见附录 G)等, 确定地方在开展国土空间全域综合整治项目过程中, 对于生态文明发展理念的宣传形式与宣传力度, 若拥有丰富的生态文明理念宣传活动, 即该指标得满分, 否则依据实际情况酌情扣分, 按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.2.9.2 生态友好型产业发展现状**

生态友好型产业发展现状的计算应符合以下要求:

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后, 生态友好型产业的规划与布局现状。

(b) 该指标主要依据实地调研、座谈访谈、问卷调查（具体内容参见附录 G）等，确定整治后区内布局的主要产业类型与产业特点，若不存在高污染或高耗能的产业布局，即该指标得满分，否则不得分，按百分制折算。该指标属正向指标。

## **B.2.10 乡风文明与文化保护**

### **B.2.10.1 （非）物质遗产保护现状**

(非) 物质遗产保护现状的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后，对于整治区内（非）物质遗产的保护现状。

(b) 该指标主要依据实地调研、座谈访谈、问卷调查（具体内容参见附录 G）、工程竣工验收文件等，确定整治后区内（非）物质遗产的分布、保护与传承现状，若（非）物质遗产能较好保存与传承，则该指标得满分，否则视实际情况酌情扣分，按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.2.10.2 村规民约制定情况**

村规民约制定情况的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展过程中，为营造良好乡风氛围，制定村规民约的现状。

(b) 该指标主要依据实地调研、座谈访谈、问卷调查（具体内容参见附录 G）等，确定村规民约的制定及执行情况，若制定了较为完善的村规民约体系且能够较好落实，则该指标得满分，否则视实际情况酌情扣分，按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.2.10.3 农村建筑特色风貌**

农村建筑特色风貌的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后，对于富有地域特色的农村建筑风貌和形制的保护、传承及发扬程度。

(b) 该指标主要依据实地调研、座谈访谈、专家论证、问卷调查（具体内容参见附录 G）等，确定整治后区内建筑色彩、建筑结构、建筑样式、建筑风貌等方面是否体现乡村与地域特色，若符合即该指标得满分，否则依据实际情况酌情扣分，按百分制折算。该指标属正向指标。

## **B.2.11 公共服务配套情况**

### **B.2.11.1 医疗设施覆盖率**

医疗设施覆盖率的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后，卫生院等医疗设施的覆盖情况。指标值计算公式为：医疗设施覆盖率=医疗设施覆盖农户数/农户总数。

(b) 该指标主要依据实地调研和座谈访谈，确定区内整治后的医疗设施覆盖农户数和农户总数。指标得分=医疗设施覆盖率/标准值×100，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.2.11.2 教育设施覆盖率**

教育设施覆盖率的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后，学校等教育设施的覆盖情况。指标值计算公式为：教育设施覆盖率=教育设施覆盖农户数/农户总数。

(b) 该指标主要依据实地调研和座谈访谈，确定区内整治后的教育设施覆盖农户数和农户总数。指标得分=教育设施覆盖率/标准值×100，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.2.11.3 文化体育设施覆盖率**

文化体育设施覆盖率的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后, 书屋、体育场和文化广场等文化体育设施的覆盖情况。指标值计算公式为: 文化体育设施覆盖率=文化体育设施覆盖农户数/农户总数。

(b) 该指标主要依据实地调研和座谈访谈, 确定区内整治后的文化体育设施覆盖农户数和农户总数。指标得分=文化体育设施覆盖率/标准值 $\times 100$ , 标准值为同区域参评项目该指标值的平均值, 该比值不超过 1, 按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.2.12 基础设施建设情况**

#### **B.2.12.1 卫生厕所普及率**

卫生厕所普及率的计算应符合以下要求:

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后, 卫生厕所的覆盖情况。指标值计算公式为: 卫生厕所普及率=使用卫生厕所的农户数/农户总数。

(b) 该指标主要依据实地调研、座谈访谈及工程竣工验收文件等, 确定区内整治后的使用卫生厕所的农户数和农户总数。指标得分=卫生厕所普及率/标准值 $\times 100$ , 标准值为同区域参评项目该指标值的平均值, 该比值不超过 1, 按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.12.2 自来水覆盖率**

自来水覆盖率的计算应符合以下要求:

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后, 自来水到户与入户供水设施的覆盖情况。指标值计算公式为: 自来水覆盖率=接入自来水农户数/农户总数。

(b) 该指标主要依据实地调研、座谈访谈及工程竣工验收文件等, 确定区内整治后的接入自来水农户数和农户总数。指标得分=自来水覆盖率/标准值 $\times 100$ , 标准值为同区域参评项目该指标值的平均值, 该比值不超过 1, 按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.12.3 供电设施覆盖率**

供电设施覆盖率的计算应符合以下要求:

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后, 供电设施覆盖情况好坏。指标值计算公式为: 供电设施覆盖率=供电设施覆盖面积/整治区总面积。

(b) 该指标主要依据实地调研、座谈访谈及工程竣工验收文件等, 确定区内整治后的供电设施覆盖面积及整治区总面积。指标得分=供电设施覆盖率/标准值 $\times 100$ , 标准值为同区域参评项目该指标值的平均值, 该比值不超过 1, 按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.12.4 硬化道路覆盖率**

硬化道路覆盖率的计算应符合以下要求:

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后, 硬化道路的覆盖情况。指标值计算公式为: 硬化道路覆盖率=硬化道路总长度/整治区内道路总长度。

(b) 该指标主要依据实地调研、座谈访谈及工程竣工验收文件等, 确定区内整治后的硬化道路总长度及整治区内道路总长度。指标得分=硬化道路覆盖率/标准值 $\times 100$ , 标准值为同区域参评项目该指标值的平均值, 该比值不超过 1, 按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.12.5 污水处理设施覆盖率**

污水处理设施覆盖率的计算应符合以下要求:

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后, 生活与工业污水处理设施的建设情况。指标值计算公式为: 污水处理设施覆盖率=污水处理设施服务面积/整治区总面积。

(b) 该指标主要依据实地调研、座谈访谈及工程竣工验收文件等, 确定区内整治后的污水处理设施服务面积及整治区总面积。指标得分=污水处理设施覆盖率/标准值 $\times 100$ , 标准值为同区域参评项目该指标值的平均值, 该比值不超过 1, 按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.12.6 垃圾处理覆盖率**

垃圾处理覆盖率的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后，垃圾无害化处理情况。指标值计算公式为：垃圾处理覆盖率=垃圾处理覆盖面积/整治区总面积。

(b) 该指标主要依据实地调研、座谈访谈及工程竣工验收文件等，确定区内整治后的垃圾处理覆盖面积及整治区总面积。指标得分=垃圾处理覆盖率/标准值 $\times 100$ ，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.2.13 资金投入水平**

#### **B.2.13.1 预算投入资金完成率**

预算投入资金完成率的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展过程中对项目预算投入资金的落实情况。指标值计算公式为：预算投入资金完成率=实际支出资金总额/预算资金总额。

(b) 该指标主要依据实地调研、工程竣工验收文件、资金批复文件等，确定实际支出资金总额和预算资金总额。指标得分=预算投入资金完成率/标准值 $\times 100$ ，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.13.2 资金实际到位率**

资金实际到位率的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展过程中项目实际到位资金的情况。指标值计算公式为：资金实际到位率=实际到位资金总额/预算资金总额。

(b) 该指标主要依据实地调研、工程竣工验收文件、资金批复文件等，确定实际到位资金总额和预算资金总额。指标得分=资金实际到位率/标准值 $\times 100$ ，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.13.3 资金实际支出率**

资金实际支出率的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展过程中项目资金实际支出的情况。指标值计算公式为：资金实际支出率=实际支出资金总额/实际到位资金总额。

(b) 该指标主要依据实地调研、工程竣工验收文件、资金批复文件等，确定实际支出资金总额和实际到位资金总额。指标得分=资金实际支出率/标准值 $\times 100$ ，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.13.4 专款资金专用率**

专款资金专用率的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展过程中项目专款资金的利用情况。指标值计算公式为：专款资金专用率=专款资金实际支出总额/专款资金实际到位总额。

(b) 该指标主要依据实地调研、工程竣工验收文件、资金批复文件等，确定专款资金实际支出总额和专款资金实际到位总额。指标得分=专款资金专用率/标准值 $\times 100$ ，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.13.5 社会资本投资占比**

社会资本投资占比的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展过程中，灵活引入社会资本并助力整治开展的能力。指标值计算公式为：社会资本投资占比=市场主体投入资金总额/投资总额。

(b) 该指标主要依据工程竣工验收文件等相关成果，对工程实施过程中企业和个人等市场主体投入资金总额进行统计。指标得分=社会资本投资占比/标准值 $\times 100$ ，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.2.14 建设管理水平**

#### **B.2.14.1 工程信息报备情况**

工程信息报备情况的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展过程中，相关工程信息和材料按照规定上报系统的情况。

(b) 该指标主要依据实地调研、问卷调查（具体内容参见附录 G）、工程竣工验收文件等相关成果，定性评价地区政策文件、乡镇国土空间规划和村庄规划数据库、整治区域矢量坐标、永久基本农田调整方案及村集体决议等证明材料，以及耕地质量等别更新评价成果、试点验收文件等整治成果备案全域土地综合整治信息系统的情况，若按照程序和规定及时上报，即该指标得满分，否则视缺失程度酌情扣分，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.14.2 整治项目覆盖率**

整治项目覆盖率的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目实施对乡镇的影响程度。指标值计算公式为：整治项目覆盖率=整治项目区覆盖面积/乡镇行政区覆盖面积。

(b) 该指标主要依据整治实施方案和乡镇行政矢量边界成果确定整治项目区覆盖面积、乡镇行政区覆盖面积。指标得分=整治项目覆盖率/标准值 $\times 100$ ，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.14.3 管理制度健全性**

管理制度健全性的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展过程中，是否建立健全的议事机制、决策机制和财务机制，保障整治工作的顺利开展。

(b) 该指标主要依据实地调研、座谈访谈、问卷调查（具体内容参见附录 G）等方式，充分了解并定性评价国土空间全域综合整治项目开展过程中，是否制定相应的议事、决策、财务管理等制度，若均制定并实际执行，即该指标得满分，否则视缺失程度酌情扣分，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.14.4 管理监督规范性**

管理监督规范性的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展过程中，是否具有监督管理机制，保障整治工作的顺利开展。

(b) 该指标主要依据实地调研、座谈访谈、问卷调查（具体内容参见附录 G）等方式，充分了解并主观定性评价国土空间全域综合整治项目开展过程中，是否建立完善日常调度、监督检查等工作机制，若均制定并规范实行，即该指标得满分，否则视缺失程度酌情扣分，按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.2.15 资金目标进度**

#### **B.2.15.1 预期项目收益总额**

预期项目收益总额的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后预计获得的收益水平。

(b) 该指标主要依据整治实施方案的投资估算和资金筹措相关成果，确定该试点项目的预期收益总额，即为指标值。指标得分=预期项目收益总额/标准值 $\times 100$ ，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.2.16 数量目标进度**

#### **B.2.16.1 农用地整治项目完成率**

农用地整治项目完成率的计算应符合以下要求：

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后，农用地整治项目实际建设的进度情况。指标值计算公式为：农用地整治项目完成率=农用地整治子项目实际建成数量/农用地整治子项目总数。



(b) 该指标主要依据实地调研和工程竣工验收文件, 确定农用地整治子项目(如高标准农田建设、耕地占补平衡、残次园地和林地整理等)实际建成数量和总数。指标得分=农用地整治项目完成率/标准值 $\times 100$ , 标准值为同区域参评项目该指标值的平均值, 该比值不超过 1, 按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.16.2 建设用地整治项目完成率**

建设用地整治项目完成率的计算应符合以下要求:

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后, 建设用地整治项目实际建设的进度情况。指标值计算公式为: 建设用地整治项目完成率=建设用地整治子项目实际建成数量/农用地整治子项目总数。

(b) 该指标主要依据实地调研和工程竣工验收文件, 确定建设用地整治子项目(如增减挂钩复垦项目、住房重建/修缮、工业用地整治、城镇低效用地再开发等)实际建成数量和总数。指标得分=建设用地整治项目完成率/标准值 $\times 100$ , 标准值为同区域参评项目该指标值的平均值, 该比值不超过 1, 按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.16.3 生态保护修复项目完成率**

生态保护修复项目完成率的计算应符合以下要求:

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后, 生态保护修复项目实际建设的进度情况。指标值计算公式为: 生态保护修复项目完成率=生态保护修复子项目实际建成数量/生态保护修复子项目总数。

(b) 该指标主要依据实地调研和工程竣工验收文件, 确定生态保护修复子项目(如河道疏浚、河岸护坡整治、污水管网布置、植被绿化种植等)实际建成数量和总数。指标得分=生态保护修复项目完成率/标准值 $\times 100$ , 标准值为同区域参评项目该指标值的平均值, 该比值不超过 1, 按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.16.4 公共空间治理项目完成率**

公共空间治理项目完成率的计算应符合以下要求:

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后, 公共空间治理项目实际建设的进度情况。指标值计算公式为: 公共空间治理项目完成率=公共空间治理子项目实际建成数量/农用地整治子项目总数。

(b) 该指标主要依据实地调研和工程竣工验收文件, 确定公共空间治理子项目(如道路建设、文化娱乐设施建设、历史文化修缮保护等)实际建成数量和总数。指标得分=公共空间治理项目完成率/标准值 $\times 100$ , 标准值为同区域参评项目该指标值的平均值, 该比值不超过 1, 按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.2.17 质量目标进度**

#### **B.2.17.1 项目质量合格率**

项目质量合格率的计算应符合以下要求:

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后, 项目质量的合格达标情况。指标值计算公式为: 项目质量合格率=合格项目总数/建设项目总数。

(b) 该指标主要依据实地调研和工程竣工验收文件, 确定合格项目总数和建设项目总数。指标得分=项目质量合格率/标准值 $\times 100$ , 标准值为同区域参评项目该指标值的平均值, 该比值不超过 1, 按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.2.18 工期目标进度**

#### **B.2.18.1 项目实际完工率**

项目实际完工率的计算应符合以下要求:

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后, 项目建设的进展情况。指标值计算公式为: 项目实际完工率=实际完工项目总数/预期完工项目总数。

(b) 该指标主要依据实地调研和工程竣工验收文件, 确定实际完工项目总数和预期完工项目总数。指标得分=项目实际完工率/标准值 $\times 100$ , 标准值为同区域参评项目该指标值的平均值, 该比值不超过 1, 按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.2.19 项目建设满意程度**

#### **B.2.19.1 经济发展满意程度**

经济发展满意程度的计算应符合以下要求:

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后, 公众对于整体经济发展水平与生活富裕程度的满意度高低。

(b) 该指标主要依据实地调研、座谈访谈、问卷调查(具体内容参见附录 G)等, 充分了解当地公众对于产业发展、收入水平、集体经济建设、工作条件等方面的满意程度, 并基于问卷调查结果进行指标得分的评定, 按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.19.2 生活条件满意程度**

生活条件满意程度的计算应符合以下要求:

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后, 公众对于整体生活条件改善与人居环境提升的满意度高低。

(b) 该指标主要依据实地调研、座谈访谈、问卷调查(具体内容参见附录 G)等, 充分了解当地公众对于人居环境、基础设施、文化娱乐、社会保障、社会福利等方面的满意程度, 并基于问卷调查结果进行指标得分的评定, 按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.19.3 生态环境满意程度**

生态环境满意程度的计算应符合以下要求:

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后, 公众对于整体生态修复成效与环境质量提升的满意度高低。

(b) 该指标主要依据实地调研、座谈访谈、问卷调查(具体内容参见附录 G)等, 充分了解当地公众对于环境质量、生态修复、污染治理、绿色发展等方面的满意程度, 并基于问卷调查结果进行指标得分的评定, 按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.2.20 组织过程满意程度**

#### **B.2.20.1 人员工作办事效率**

人员工作办事效率的计算应符合以下要求:

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后, 相关政府人员面向群众开展相关工作是否存在办事拖沓和效率低下的现象。

(b) 该指标主要依据实地调研和问卷调查(具体内容参见附录 G), 充分了解当地政府人员面向群众开展国土空间全域综合整治项目的工作办事效率, 并基于问卷调查结果进行指标得分的评定, 按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.2.20.2 人员工作办事态度**

人员工作办事态度的计算应符合以下要求:

(a) 该指标评价国土空间全域综合整治项目开展后, 相关政府人员面向群众开展相关工作是否存在消极待事和态度恶劣的现象。

(b) 该指标主要依据实地调研和问卷调查(具体内容参见附录 G), 充分了解当地政府人员面向群众开展国土空间全域综合整治项目的工作办事态度, 并基于问卷调查结果进行指标得分的评定, 按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.3 修正评价指标说明与评分细则**

#### **B.3.1 正面加分**

基于实地调研、座谈访谈和问卷调查（具体内容参见附录 G），明确进行评价的国土空间全域综合整治项目是否存在以下情况，若存在则基于基础评价分数加 1~3 分/项，若不存在则不加分：

1. 积极拓展投资融资渠道；
2. 设立农户多元参与渠道；
3. 设立创新管理实施机制；
4. 引进国内外先进技术理念；
5. 区域发展贡献程度；
6. 其他提名、奖励、荣誉等，可包括各等级的特色小镇、文明乡镇、文明村、最美乡村和特色田园乡村等方面。

#### **B.3.2 负面减分**

基于实地调研、座谈访谈和问卷调查（具体内容参见附录 G），明确进行评价的国土空间全域综合整治项目是否存在以下情况，若存在则基于基础评价分数减 3~5 分/项，若不存在则不减分：

1. 发生违法违纪事件；
2. 出现重大权属纠纷；
3. 信访举报经查属实；
4. 发生重大质量安全事故。

## **B.4 特色评价指标说明与评分细则**

### **B.4.1 产业提升发展**

#### **B.4.1.1 产业定位与发展特色**

产业定位与发展特色的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价地方发展所依托产业的所属类型与亮点。

（b）该指标主要依据实地调研和座谈访谈，对于地方发展所依托的产业定性评价，包括相关产业是否符合国家产业政策导向、是否为传统产业的优化升级、是否为培育的新兴战略产业、是否具有良好运行机制等亮点等方面，并进行专家打分得出该项指标得分，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.4.1.2 产业知名度**

产业知名度的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价地方发展所依托产业的对外影响程度。

（b）该指标主要依据实地调研和座谈访谈，对于地方发展所依托的产业定性评价，包括相关产业的对外影响力与规模大小、是否具有规模优势、是否具有集聚效应等方面，并进行专家打分得出该项指标得分，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.4.1.3 产业带动作用**

产业带动作用的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价地方发展所依托产业的实际带动作用。

（b）该指标主要依据实地调研和座谈访谈，收集地方社会经济数据，明确相关产业对于农民就业与收入带动作用，具体可以农村就业人数占城镇人口比例、城乡居民收入比等定量数据体现，并进行定性评价、专家打分得出该项指标得分，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.4.1.4 产业发展环境**

产业发展环境的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价地方发展所依托产业的外部发展环境。

（b）该指标主要依据实地调研和座谈访谈，明确相关产业的外部投资环境、政策支持力度、吸引人才能力等现状，具体可以相关产业投资额增速、相关企业大专以上学历就业人数增速等定量数据体现，并进行定性评价、专家打分得出该项指标得分，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.4.1.5 产业融合发展**

产业融合发展的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价地方发展所涉及产业的融合发展情况，一定程度反映产业韧性与附加值高低。

（b）该指标主要依据实地调研和座谈访谈，明确第一、第二、第三产业的发展情况、耦合程度、产业结构等现状，并进行定性评价、专家打分得出该项指标得分，按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.4.2 生态环境保护**

#### **B.4.2.1 生态整治工程投入资金占比**

生态整治工程投入资金占比的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价地方开展全域土地综合整治对于生态环境保护的重视程度与投入力度。指标值计算公式为：生态整治工程投入资金占比=生态整治类工程资金投入规模/总工程资金投入规模。

（b）该指标主要依据实地调研、座谈访谈及工程竣工验收文件等，确定生态整治类工程资金投入规模和总工程资金投入规模。指标得分=生态整治工程投入资金占比/标准值

×100，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.4.2.2 生态整治理念创新性**

生态整治理念创新性的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价地方开展生态环境保护相关方面的整治活动是否具有创新性理念和思路。

（b）该指标主要依据实地调研和座谈访谈，明确当地开展生态整治活动的具体思路与做法，是否借鉴国内外先进生态整治经验，相关理念是否具有创新性和可借鉴性等，并进行定性评价、专家打分得出该项指标得分，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.4.2.3 生态整治方案体系性**

生态整治方案体系性的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价地方开展生态环境保护相关方面的整治活动是否具有方案的体系性和完整性。

（b）该指标主要依据实地调研和座谈访谈，明确当地开展生态整治的布局思路、方案侧重点、方案涉及对象、是否覆盖完整、是否具有体系性等现状，并进行定性评价和专家打分得出该项指标得分，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.4.2.4 生态环境质量成效**

生态环境质量成效的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价地方开展生态环境保护相关方面的整治活动后生态环境保护成效。

（b）该指标主要依据实地调研、座谈访谈、环境保护类监测数据等，综合确定整治后整治区的空气质量、水质、土壤质量等生态环境质量提升情况，基于定量数据了解成效并进行定性评价和专家打分得出该项指标得分，按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.4.3 乡土文化传承**

#### **B.4.3.1 乡土文化保护投入资金占比**

乡土文化保护投入资金占比的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价地方开展全域土地综合整治对于乡土文化保护的重视程度与投入力度。指标值计算公式为：乡土文化保护投入资金占比=乡土文化保护类工程资金投入规模/总工程资金投入规模。

（b）该指标主要依据实地调研、座谈访谈及工程竣工验收文件等，确定乡土文化保护类工程资金投入规模和总工程资金投入规模。指标得分=乡土文化保护投入资金占比/标准值×100，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过 1，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.4.3.2 乡村风貌保存现状**

乡村风貌保存现状的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价地方开展全域土地综合整治后，侧重物质层面上乡村整体风貌的保存现状。

（b）该指标主要依据实地调研、座谈访谈、项目区卫星图等，确定整治前后乡村空间肌理、乡村建筑、乡村自然景观、乡村人文景观等方面的保存、修缮、翻新与重建措施，是否通过上述手段实现整体乡村风貌的较好保存与传承，并进行定性评价和专家打分得出该项指标得分，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.4.3.3 乡土文化传承成效**

乡土文化传承成效的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价地方开展全域土地综合整治后，乡土文化载体的保存和传承现状。

（b）该指标主要依据实地调研和座谈访谈，明确整治区内各级传统村落、文物保护单位

位、（非）物质遗产等数量、空间布局、保护措施、传承措施等现状，并进行定性评价和专家打分得出该项指标得分，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.4.3.4 乡土文化宣传成效**

乡土文化宣传成效的计算应符合以下要求：

- （a）该指标评价地方开展全域土地综合整治后，特色乡土文化的对外宣传现状。
- （b）该指标主要依据实地调研和座谈访谈，明确特色乡土文化的对外宣传方式、力度、投入等，并进行定性评价和专家打分得出该项指标得分，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.4.3.5 乡土文化利用现状**

乡土文化利用现状的计算应符合以下要求：

- （a）该指标评价地方开展全域土地综合整治后，对于地方特色文化的适度开发现状。
- （b）该指标主要依据实地调研和座谈访谈，明确整治区依托地方特色文化进行适度开发的现状，包括结合特色文化发展乡村旅游、创建古村古镇、建设特色小镇等，并进行定性评价和专家打分得出该项指标得分，按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.4.4 人居环境改善**

#### **B.4.4.1 人居环境改善投入资金占比**

人居环境改善投入资金占比的计算应符合以下要求：

- （a）该指标评价地方开展全域土地综合整治对于人居环境改善的重视程度与投入力度。指标值计算公式为：人居环境改善投入资金占比=人居环境改善类工程资金投入规模/总工程资金投入规模。

（b）该指标主要依据实地调研、座谈访谈及工程竣工验收文件等，确定人居环境改善类工程资金投入规模和总工程资金投入规模。指标得分=人居环境改善投入资金占比/标准值×100，标准值为同区域参评项目该指标值的平均值，该比值不超过1，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.4.4.2 人居环境现状**

人居环境现状的计算应符合以下要求：

- （a）该指标评价地方开展全域土地综合整治后，人居环境的改善现状。
- （b）该指标主要依据实地调研、座谈访谈及工程竣工验收文件等，明确整治区自然生态环境、人文物质环境、社会文化环境等改善程度，是否符合宜居宜业要求，并进行定性评价和专家打分得出该项指标得分，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.4.4.3 基础设施现状**

基础设施现状的计算应符合以下要求：

- （a）该指标评价地方开展全域土地综合整治后，基础设施的建设现状。
- （b）该指标主要依据实地调研、座谈访谈及工程竣工验收文件等，明确整治区新建基础设施类型、数量、空间布局、维护措施等现状，并进行定性评价和专家打分得出该项指标得分，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.4.4.4 公共服务与社会保障**

公共服务与社会保障的计算应符合以下要求：

- （a）该指标评价地方开展全域土地综合整治后，提供的公共服务及社会保障措施的状况。

（b）该指标主要依据实地调研和座谈访谈，明确整治区相应公共服务完备程度和覆盖范围，相关社会保障的政策落实情况，并进行定性评价和专家打分得出该项指标得分，按百分制折算。该指标属正向指标。

### **B.4.5 制度管理创新**

#### **B.4.5.1 多元主体参与情况**

多元主体参与情况的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价地方开展全域土地综合整治后，当地人民政府、行政主管部门、试点建设企业、社会投资企业、承包经营大户和公众等多元主体的具体参与与合作情况。

（b）该指标主要依据实地调研和座谈访谈，明确整治区各个行为主体所承担的职责与发挥的作用，理清各个行为主体之间的作用机制和具体实施成效，并进行定性评价和专家打分得出该项指标得分，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.4.5.2 制度政策设立情况**

制度政策设立情况的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价地方开展全域土地综合整治后，为规范、高效率推进整治工作的开展，所制定的相关制度与政策的完备情况。

（b）该指标主要依据实地调研和座谈访谈，梳理地方已发布的关于国土空间全域综合整治项目工作准备、开展和落实等方面的政策，提炼地方所设立的关于国土空间全域综合整治项目的具体工作制度，可囊括实施推进、监督检查和考核评价等方面，并进行定性评价和专家打分得出该项指标得分，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.4.5.3 资金保障机制建设情况**

资金保障机制建设情况的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价地方为保障国土空间全域综合整治项目的正常开展，对于资金来源、支出与使用等具体管理机制建设情况。

（b）该指标主要依据实地调研和座谈访谈，明确地方整治活动开展过程中的资金来源渠道、资金到位情况、资金支出情况、社会资本投资情况和专款资金落实情况等，明确资金使用的效率与效果，并进行定性评价和专家打分得出该项指标得分，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.4.5.4 组织机构建立情况**

组织机构建立情况的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价地方为保障国土空间全域综合整治项目的正常开展，组织机构组建与实践管理的情况。

（b）该指标主要依据实地调研和座谈访谈，明确地方整治活动开展过程中的是否组建专业素质良好、人员搭配合理的组织领导机构，明确具体实施过程中的管理成效，并进行定性评价和专家打分得出该项指标得分，按百分制折算。该指标属正向指标。

#### **B.4.5.5 信息化平台建设情况**

信息化平台建设情况的计算应符合以下要求：

（a）该指标评价地方国土空间全域综合整治项目实施后的常态化、规范化与统一化管理水平，包含所建立的信息数据库和信息化显示平台等。

（b）该指标主要依据实地调研和座谈访谈，明确地方整治活动开展后成果备案、信息化管理和数据库构建等具体情况，并进行定性评价和专家打分得出该项指标得分，按百分制折算。该指标属正向指标。

附 录 C  
(规范性)  
专项评价指标体系表

乡村振兴专项评价指标体系表见表 C.1。

表 C.1 乡村振兴专项评价指标体系表

目标层	准则层	准则层 权重	指标层	建议指标层 权重范围	最终指 标权重	指标 得分
乡村振兴建设 完成度	产业兴旺	0.30	高标准农田提升量	0.20-0.40		
			增减挂钩指标规模占现状建设用地比例	0.20-0.30		
			土地经营权流转比例	0.15-0.25		
			引入社会经营主体个数	0.20-0.30		
			人均纯收入增长率	0.05-0.15		
	生态宜居	0.20	河湖水系连通性	0.15-0.35		
			植被覆盖提升率	0.15-0.35		
			生态用地面积占比	0.15-0.35		
			生态文明理念宣传度	0.15-0.35		
			卫生厕所普及率	0.15-0.35		
	乡风文明	0.15	农村建筑特色风貌	0.15-0.55		
			(非)物质遗产保护现状	0.15-0.60		
	治理有效	0.15	村规民约制定情况	0.15-0.30		
			工程信息报备情况	0.15-0.30		
			管理制度健全性	0.15-0.30		
			监督管理规范性	0.15-0.30		
	生活富裕	0.20	农村集体经济收入增长率	0.10-0.30		
			自来水覆盖率	0.10-0.45		
			供电设施覆盖率	0.10-0.45		
			硬化道路覆盖率	0.10-0.35		



美丽乡村专项评价指标体系表见表 C.2。

表 C.2 美丽乡村专项评价指标体系表

目标层	准则层	准则层 权重	指标层	建议指标层 权重范围	最终指 标权重	指标 得分
美丽乡村建设 完成度	村庄规划	0.1	建设规模完成率	0.15-0.35		
			整治项目覆盖率	0.15-0.35		
			管理制度健全性	0.10-0.20		
			监督管理规范性	0.10-0.20		
	村庄建设	0.1	低效用地再开发规模	0.15-0.35		
			零星村庄建设用地减少率	0.15-0.35		
			增减挂钩指标规模占现状建设用地比例	0.10-0.25		
			增减挂钩指标用于基础设施建设比例	0.10-0.20		
	生态环境	0.15	河湖水系连通性	0.05-0.20		
			生态用地面积占比	0.05-0.40		
			生态空间连通度提高量	0.15-0.35		
			生态友好型产业发展现状	0.10-0.20		
			生态文明理念宣传度	0.10-0.20		
	经济发展	0.15	人均纯收入增长率	0.40-0.60		
			农村集体经济收入增长率	0.30-0.55		
			绿色发展理念运用情况	0.20-0.40		
	公共服务	0.25	污水处理设施覆盖率	0.10-0.35		
			卫生厕所普及率	0.10-0.35		
			自来水覆盖率	0.10-0.35		
			供电设施覆盖率	0.10-0.35		
			垃圾处理覆盖率	0.10-0.35		
	乡风文明	0.2	（非）物质遗产保护现状	0.15-0.35		
			文化体育设施覆盖率	0.15-0.50		
			农村建筑特色风貌	0.15-0.45		
	基层组织	0.05	村规民约制定情况	0.15-0.45		
			人员工作办事效率	0.15-0.35		
			人员工作办事态度	0.15-0.35		

附录 D  
(规范性)  
绩效评价工作程序图

绩效评价工作程序图见图 D. 1。

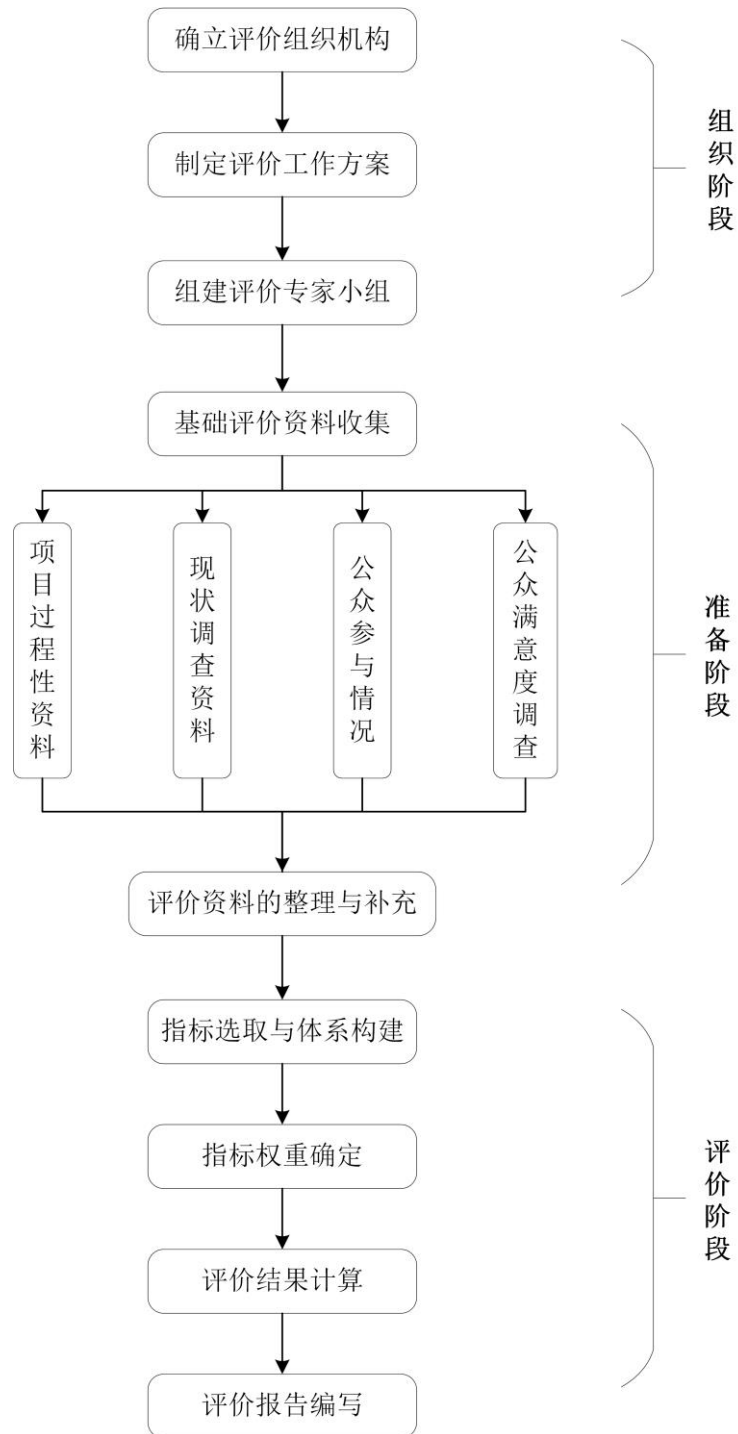


图 D.1 绩效评价工作程序图

**附 录 E**  
**（资料性）**  
**绩效评价专家评价意见提纲**

**E.1 绩效评价流程情况说明**

**E.1.1** 对绩效评价开展的具体流程进行分阶段简述，说明整体评价流程的完整性与规范性。

**E.2 绩效评价结果与基本结论**

**E.2.1** 对绩效评价结果进行详细说明，并对基本结论进行简述。

**E.3 绩效评价结果具体说明**

**E.3.1** 对底线评价涉及到的具体指标合格情况进行简述，不合格情况应逐一详细说明指标现状、存在问题、发生原因和整改建议等。

**E.3.2** 对基础评价涉及到的各个准则层评价结果进行简述，结合具体指标详细说明得分情况，并对优势情况和存在问题进行简要分析。

**E.3.3** 对修正评价涉及到的具体加分项和减分项结果进行简述，具体说明项目加分和减分情况。

**E.3.4** 对特色评价涉及到的各个准则层评价结果进行简述，总结并分析项目的地方资源禀赋、创新实施机制和特色发展模式等经验（如有）。

**E.3.5** 对专项评价涉及到的各个准则层评价结果进行简述，总结并分析项目对于不同乡村振兴、美丽乡村或其他发展目标的实现情况（如有）。

**E.3.6** 对绩效评价存在的特殊情况进行简述（如有）。

**E.4 项目后续监督、管理和建设等建议说明**

**附 录 F**  
**（资料性）**  
**绩效评价报告编写提纲**

**F.1 项目基本情况**

简要说明项目所在地域的自然地理、经济发展和社会文化等现状，说明项目建设规划或实施方案的编制情况，说明评价期内项目各类子项目的建设推进情况，说明项目组织、项目实施、项目管理、项目验收等情况。

**F.2 工作组织与程序**

说明绩效评价组织机构确立、评价工作方案制定和评价专家小组建立情况，应附参评专家名单、专业、职称、工作时间等信息。

**F.3 评价指标选择与体系构建**

说明评价指标选择与体系构建情况，说明各评价指标释义、评分标准和权重确定情况。

**F.4 底线评价分析**

结合数量管控评价、质量管控评价和其他管控评价分析，说明底线评价的具体情况。

**F.5 基础评价分析**

结合生产效益水平、生态效益水平、生活效益水平、投入目标评价、产出目标评价和公众满意度评价分析，说明基础评价的具体情况。

**F.6 修正评价分析**

结合正面加分和负面减分分析，说明修正评价的具体情况。

**F.7 特色评价分析（如有）**

结合产业提升发展、生态环境保护、乡土文化保护、人居环境改善和制度管理创新分析，说明特色评价的具体情况。

**F.8 专项评价分析（如有）**

分别结合乡村振兴目标实现程度和美丽乡村目标实现程度的总体结果和各维度结果，说明专项评价的具体情况。

**F.9 绩效评价结果与分析**

结合底线评价、基础评价、修正评价、特色评价（如有）和专项评价（如有）的结果与分析，汇总并说明绩效评价结果，分析项目建设实施过程中的有益做法与问题不足。

**F.10 结论与建议**

结合绩效评价结果，汇总绩效评价结论，针对存在问题提出下一步改进的建议。

**F.11 附件**

包括但不限于绩效评价过程中收集的相关数据资料、专家和公众讨论的意见和相关佐证材料。

附 录 G  
(资料性)  
部分数据资料获取调查问卷<sup>1</sup>

**一、农户层面**

调研地点：\_\_\_\_\_

调研时间：\_\_\_\_\_ 调研人员：\_\_\_\_\_

1. 国土空间全域综合整治项目实施后，您对于经济条件改善情况的满意度（）  
0-100%选填
2. 国土空间全域综合整治项目实施后，您对于生活条件改善情况的满意度（）  
0-100%选填
3. 国土空间全域综合整治项目实施后，您对于生态环境改善情况的满意度（）  
0-100%选填
4. 国土空间全域综合整治项目实施前后，您对于相关政策的了解程度（）  
A.很了解  
B.了解  
C.一般了解  
D.不太了解  
E.不了解
5. 国土空间全域综合整治项目实施过程中，您认为基层人员的工作办事效率（）  
A.很高  
B.高  
C.一般  
D.较低  
E.低
6. 国土空间全域综合整治项目实施过程中，您认为基层人员的工作办事态度（）  
A.很好  
B.好  
C.一般  
D.较差  
E.差

**二、基层自治组织层面**

调研地点：\_\_\_\_\_

调研时间：\_\_\_\_\_ 调研人员：\_\_\_\_\_

1. 相关工程信息、材料等是否及时按照规定上报系统报备（）  
A.是（应提供相关证明材料）  
B.否（并说明未报备情况：\_\_\_\_\_）
2. 国土空间全域综合整治项目实施过程中，是否建立完善工作机制（）  
A.是（应提供相关证明材料）  
B.否（并说明未建立情况：\_\_\_\_\_）
3. 国土空间全域综合整治项目实施过程中，是否有专人轮值负责日常事务（）  
A.是（应提供相关证明材料）  
\_\_\_\_\_

<sup>1</sup>本问卷内容仅供参考，地方开展问卷调查的过程中，可依据实际需求适当修改问卷内容。

B.否（并说明未组织情况：\_\_\_\_\_）

4. 相关资金使用是否符合国家法规和财务管理制度及有关专项资金管理办法的规定（）

A.是（应提供相关证明材料）

B.否（并说明未满足情况：\_\_\_\_\_）

5. 国土空间全域综合整治项目实施前后，农村集体经济收入情况：

整治前		整治后	
村庄名称	农村集体经济收入	村庄名称	农村集体经济收入
.....	.....	.....	.....

（应提供集体经济收入表等相关证明材料）

6. 国土空间全域综合整治项目实施前后，农村人均纯收入情况：

整治前		整治后	
村庄名称	农村人均纯收入	村庄名称	农村人均纯收入
.....	.....	.....	.....

（应提供农村人均纯收入统计表等相关证明材料）

7. 国土空间全域综合整治项目实施后，农村建筑特色风貌的保存、传承情况（）

A.很好

B.好

C.一般

D.较差

E.差

8. 地方现存的（非）物质遗产包括：\_\_\_\_\_。

9. 国土空间全域综合整治项目实施后，上述（非）物质遗产的保存情况（）

A.很好

B.好

C.一般

D.较差

E.差

10. 国土空间全域综合整治项目实施过程中，是否建立完善的村规民约体系（）

A.是（应提供相关证明材料）

B.否（并说明未建立情况：\_\_\_\_\_）

11. 国土空间全域综合整治项目实施过程中，新业态及农业生产方面运用的新兴科技包括：\_\_\_\_\_。（应提供相关证明材料）

### 三、乡/镇/县级自然资源主管部门层面

调研地点：\_\_\_\_\_

调研时间：\_\_\_\_\_ 调研人员：\_\_\_\_\_

1. 国土空间全域综合整治项目项目区内，是否存在破坏文物古迹、破坏乡村风貌、在重点保护乡村私自拆建等负面影响严重的现象（）

A.是（应提供相关证明材料）

B.否（并说明未制定情况：\_\_\_\_\_）

2. 国土空间全域综合整治项目项目区内，是否存在严重且未及时处理的违法用地情况（）

- A.是（应提供相关证明材料）  
B.否（并说明未制定情况：\_\_\_\_\_）
3. 国土空间全域综合整治项目项目区内，是否存在突破生态红线、破坏生态环境砍树挖山填湖等现象（）  
A.是（应提供相关证明材料）  
B.否（并说明未制定情况：\_\_\_\_\_）
4. 国土空间全域综合整治项目项目区内，是否存在违背公众意愿搞合村并居、大拆大建和群众基础差等现象（）  
A.是（应提供相关证明材料）  
B.否（并说明未制定情况：\_\_\_\_\_）
5. 国土空间全域综合整治项目项目区内，是否存在变相搞房地产开发等现象（）  
A.是（应提供相关证明材料）  
B.否（并说明未制定情况：\_\_\_\_\_）
6. 相关工程信息、材料等是否及时按照规定上报系统报备（）  
A.是（应提供相关证明材料）  
B.否（并说明未制定情况：\_\_\_\_\_）
7. 国土空间全域综合整治项目实施过程中，是否制定相应的议事、决策、财务管理等制度并规范执行（）  
A.是（应提供相关证明材料）  
B.否（并说明未制定情况：\_\_\_\_\_）
8. 国土空间全域综合整治项目实施过程中，是否建立完善日常调度、监督检查等工作机制并规范执行（）  
A.是（应提供相关证明材料）  
B.否（并说明未制定情况：\_\_\_\_\_）
9. 地方开展国土空间全域综合整治项目后，引入龙头企业等社会经营主体包括：\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_。（应提供相关证明材料）
10. 国土空间全域综合整治项目项目区内，是否存在高污染、高耗能的产业布局（）  
A.是（并说明相关产业布局情况：\_\_\_\_\_）  
B.否（应提供相关证明材料）
11. 国土空间全域综合整治项目实施过程中，是否存在生态文明等相关理念的宣传（）  
A.是（应提供相关证明材料）  
B.否（并说明未宣传情况：\_\_\_\_\_）
12. 国土空间全域综合整治实施后，经济发展中环境保护、绿色发展等相关理念与措施的实际运用情况包括：\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_。（应提供相关证明材料）
13. 该国土空间全域综合整治项目的正面加分项包括：\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_。（应提供相关证明材料）
14. 该国土空间全域综合整治项目的负面减分项包括：\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_。（应提供相关证明材料）